联合国 $S_{/PV.8184}$



临时逐字记录

第八一八四次会议

2018年2月20日星期二下午3时举行 纽约

主席: 谢赫萨巴赫先生 (科威特)

多民族玻利维亚国 因乔斯特·霍尔丹先生

 中国
 吴海涛先生

 科特迪瓦
 达赫先生

 埃塞俄比亚
 瓜迪女士

 法国
 盖冈夫人

 哈萨克斯坦
 季列伯迪先生

荷兰 格雷瓜尔•范•哈伦先生

 秘鲁
 梅萨-夸德拉先生

 波兰
 弗罗内茨卡女士

 俄罗斯联邦
 涅边贾先生

 瑞典
 斯科格先生

 大不列颠及北爱尔兰联合王国
 克莱先生

美利坚合众国 米勒先生

议程项目

伊拉克局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十七次报告(S/2018/40)

秘书长根据第2367 (2017) 号决议提交的报告 (S/2018/42)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

伊拉克局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第十七次报告(S/2018/40)

秘书长根据第2367(2017)号决议提交的报告 (S/2018/42)

主席(以阿拉伯语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请秘书 长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬•库比什先 生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会注意文件S/2018/40,其中载有秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议决议第4段提交的第十七次报告以及文件S/2018/42,其中载有秘书长根据第2367(2017)号决议提交的报告。

我现在请库比什先生发言。

库比什先生(以英语发言):安全理事会本次会议是在伊拉克重建问题会议之后几天举行的,科威特国埃米尔殿下慷慨共同主办了该次会议,由此再次表明他和他的国家致力于地区和全世界的人道主义、和平和发展事业。70多个会员国、国际组织以及2 000个私营部门公司参加了该次会议。会议调动了近300亿美元支持重建。这一大规模区域和国际响应非同寻常,证明国际社会继续与伊拉克政府和人民站在一起,并且对他们有信心。秘书长在闭幕致辞中指出:

"在一个很不幸好消息寥寥无几的世界上,在一个很不幸我们看到许多局势愈演愈烈的地区,伊拉克走上正轨和国际社会展现对伊拉克的信心,这是一个非常重要的好消息。"

在安全部队继续清除"达伊沙"残余势力的同时,伊拉克日益把重点放在即将于5月12日举行的议会选举上。伊拉克多个政治派别决定组建贯穿整个政治领域的跨教派、跨族裔联盟。确实,至关重要的是,选举将证明伊拉克人的愿景,他们超越教派和族裔鸿沟共同努力,以求在没有折衷配额制度和腐败的情况下,在公民享有平等权利、正义和人人享有机会以及善政原则基础上开展必要的政治、经济和社会改革。只有基于这种办法组建的伊拉克新政府才能保证伊拉克作为一个统一、民主、有完全主权和独立的联邦国家的未来,并且成为促进伊拉克人民和地区稳定、合作和繁荣的要素。

独立高级选举委员会正稳步继续筹备议会选举。委员会登记注册了205个政党,此外,已有27个政治联盟得到批准参加选举。然而,仍然存在许多挑战。境内流离失所者在有安全保障的情况下自愿和有尊严地返回,这对选举取得成功和有公信力来说是一个关键问题。未来几个月,伊拉克政府预计目前仍然流离失所的250万人中将有多达200万人返回家园。同样令我感到鼓舞的是,伊拉克政府决定设立自愿返回委员会,并在各个省派驻人道主义事务代表,以便监督返回进程。

由伊拉克安全部队提供安保环境,使选民能够在没有恐惧和不受胁迫的情况下安全行使投票权,这是一个最主要的关切。尽管"达伊沙"的所谓"哈里发"国已被击败,但是,这个恐怖组织及其潜伏小组,包括境内流离失所者中的潜伏人员继续构成威胁。2月18日,在哈维杰及其周边地区的反恐行动中,人民动员部队的一个特别部队遭伏击,有20名战斗人员丧生。

此外,新的电子选票统计系统,包括定制和 开发用于计算选举结果的软件的工作仍在进行,并 且需要加强支持,包括来自联合国和其它国际伙伴 的支持,以确保如设想中那样加强选举的完整性和 公信力。选举观察工作——包括国内和国际——将 是促进公信力,使选举结果得到接受的一个关键要 素。我强烈敦促国内观察团体以及国际社会参与观

察这些选举,并敦促国际社会提供必要支助。在伊拉克各地,包括解放区和库尔德斯坦地区,采取具体措施为妇女参与提供便利,举行选民投票率高的可信和可接受的选举,将使新政府能够进行改革,加大问责力度,促进伊拉克各阶层和各团体之间的包容与和解。

我为巴格达与埃尔比勒的关系最近出现积极的 事态发展感到鼓舞。几天前,阿巴迪总理证实,伊 拉克联邦政府和库尔德斯坦地区政府就一些具体问 题进行的谈判已进入最后阶段,涉及该地区人民的 紧迫需求和关切,首先是支付薪金和重开埃尔比勒 和苏莱曼尼亚的机场。现在亟需采取此类措施。

我赞扬伊拉克联邦政府和库尔德斯坦地区政府 共同努力,大力协调,旨在执行关于妇女与和平与 安全的国家行动计划。随着选举临近,我们敦促伊 拉克高级政治领导人拓宽妇女的政治空间,任命她 们担任政党领导职务,确保她们切实参与所有选举 进程,包括在举行全国选举之后参与组建政府的谈 判。

我欢迎伊拉克政府愿意与联合国监测和报告问 题国家工作队合作,制定应对冲突时期针对儿童实 施侵害行为的行动计划。为此,阿巴迪总理核可设 立监测和报告受武装冲突影响儿童问题国家部际高 级委员会。

联合国开发计划署立即稳定筹资机制继续加大力度,争取稳定伊拉克新解放区。该筹资机制现在已获准在伊拉克安全部队解放的40多个城市和地区中的31个城市和地区开展工作。自我上次向安全理事会汇报情况(见S/PV.8112)以来,有360个项目要么已经完成,要么正在开展,从而使稳定项目总数达到1887个。仅在摩苏尔,就有近600个稳定项目正在实施当中。

尽管科威特给予了强有力的支持,而且伊拉克 对其国际人道主义义务也显示了承诺,但只有解决 有关科威特失踪人员和财产的所有未决问题,才能 实现关系完全正常化。伊拉克政府,特别是其国防 部,正在积极主动地作出努力,重振对科威特失踪人员的查找工作。我深感遗憾的是,过去13年未取得具体结果。在2月6日于科威特举行的三方机制最近一次会议上,三方成员切实肯定了国际红十字委员会的审查项目,该项目将有利于精简工作、排定优先次序、调整活动方向和指导机制工作。

我谨借此机会呼吁国际社会设法支持寻找科威特失踪人员,包括为伊拉克和科威特技术小组采购实地使用设备以及提供法证、DNA和人类学培训和能力建设活动。特别鼓励那些拥有1990年至1991年卫星图像的会员国挺身而出,向伊拉克政府提供能有助于查明埋葬地点的分析和信息。我还再次呼吁伊拉克和科威特就迅速归还已查明下落的科威特学术书籍一事达成协议,一年多以来,这些学术书籍一直在等待正式移交。

最后,请允许我借此机会感谢我即将卸任的副手、秘书长副特别代表兼联合国开发计划署伊拉克驻地人道主义协调员和驻地代表丽丝•格兰德女士过去三年来在伊拉克做了极为出色的工作。当我们表扬在稳定方面所取得的重大成就时,当我们赞扬尤其在摩苏尔解放运动期间,在人道主义方面开展艰辛的工作和取得的重大成果,包括在保护和造福受影响平民方面取得巨大成功的军民合作时,我们必须首先赞扬格兰德副特别代表所发挥的领导作用和取得的成就,是她与她的同事们一道促成了这一局面。

主席(以阿拉伯语发言): 我感谢库比什先生的通报。

我现在谨以科威特国副首相兼外交大臣的身份发言。

首先,我愿高度赞扬联合国在这样一个敏感和困难的关头,特别是在伊拉克所有领土从达伊沙手中获得解放之后,努力协助伊拉克政府和人民。我还感谢联合国通过联合国伊拉克援助团(联伊援助团)根据第2367(2017)号决议,与伊拉克政府开展合作和保持协调。我还重申,科威特支持秘书长

18-04560 3/**10**

特别代表兼联伊援助团团长扬•库比什先生及其副手、在伊拉克负责政治事务的副特别代表艾丽斯•沃尔波尔女士。我们还赞赏她的前任巴斯丁先生所做的工作。

我再次祝贺伊拉克政府和人民将其领土从达伊沙手中解放出来,取得历史性的胜利。同时,我们高度赞扬我们兄弟的伊拉克人民所作出的牺牲,这些牺牲体现反恐方面的英雄主义理想。我们希望,伊拉克政府将与第2367(2017)号决议所设国际机制进行协调与合作,成功追究这些犯罪行为实施者的责任,以便加强该国的相关国家司法能力。

我们认识到,在打败达伊沙之后,伊拉克面 临各种挑战。谢赫•萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔• 萨巴赫殿下呼吁就伊拉克重建问题举行一次国际会 议。该会议于上周在科威特举行。它由科威特、伊 拉克共和国、联合国、欧洲联盟和世界银行共同主 办,旨在帮助伊拉克度过目前敏感和关键阶段。与 会各国、私营部门和民间社会组织在会上认捐资金 多达将近300亿美元。这些认捐以投资贷款和信贷融 资等形式作出,将改善伊拉克人生计、发展基础设 施和提供必要基本服务, 力求在伊拉克解放区建立 安全环境。科威特国宣布在科威特阿拉伯经济发展 基金框架内以贷款形式贡献10亿美元,并为投资伊 拉克境内项目额外拨款10亿美元。两年前,科威特 还提供了2亿多美元的政府和公共自愿援助,用以应 对达伊沙入侵伊拉克造成的人道主义影响。上周, 科威特还主办了打击达伊沙全球联盟部长级会议, 以确保继续协调国际反恐努力, 落实联盟制定的铲 除这一犯罪组织的战略。

关于失踪的科威特国民和第三国国民及包括国家档案在内的科威特失踪财产方面的国际义务及相关人道主义问题,我们将继续履行义务,跟踪监测秘书长根据第2107(2013)号决议第4段提交的定期报告和秘书长驻伊拉克特别代表根据同一段落提供的通报。考虑到这些档案的重要性及其历史价值,我再次呼吁各方加大力度,按照第2107(2013)号决议制定创新方式,履行对科威特的义务,以便推

进解决该问题,并结束俘虏和已经失踪超过27年的 其他人员的家属的痛苦。

最后,我们希望继续以同样的和睦精神与伊拉克合作。我们将按照安全理事会有关决议履行由红十字国际委员会主持的三方机制及其技术小组委员会的其余义务,以期取得实质性和切实成果。我谨再次赞扬联伊援助团的努力。我们重申,我们将与联伊援助团充分合作,协助联伊援助团全面完成任务。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请希望发言的其他安理会成员发言。

因乔斯特·霍尔先生(多民族玻利维亚国)(以西班牙语发言):首先,我谨欢迎科威特国第一副首相兼外交大臣谢赫萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫先生主持今天的安全理事会会议。我们感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长扬·库比什先生的通报。我们赞赏并支持他努力履行职责。同样,我国代表团感谢联伊援助团在执行任务方面作出重要杰出的努力。我们鼓励联伊援助团继续促进对话,协调努力,加强伊拉克和平与和解进程。

首先,我们赞扬伊拉克安全部队击败达伊沙,伊拉克总理海德尔•阿巴迪先生2017年12月9日宣布了这一喜讯。我们再次由衷赞扬伊拉克安全部队和伊拉克全体人民的勇气和牺牲,他们为我们而战,坚决打击恐怖主义。这一重大成就应导致加强社会所有各阶层的团结。为此,各政治行为体和政府必须着重消除宗派和分裂言论,促进团结与和解,以实现伊拉克稳定与重建。

此外,我们强调,秘书长根据第2379(2017)号决议授权,与伊拉克政府就职权范围达成一致意见,以设立一个调查小组,查明须对达伊沙所犯暴行负责者并将其提交伊拉克法庭审判。我们坚决认为,设立一个调查小组并由一位特别顾问任组长至关重要,以打击有罪不罚现象,为受害者提供赔偿,促进和解。

同样,在伊拉克重建方面,我们强调科威特的支持及其合作意愿,科威特主办2月12日至14日伊拉克重建国际会议就是证明。我们希望所作承诺将有助于改善伊拉克人民的困境,优先促进其发展、稳定和繁荣。然而,尽管取得了这些进展,但我们遗憾依然发生造成无辜平民死亡的不对称袭击。在报告所述期间,至少有108人遇难,240多人受伤,其中包括妇女和儿童。仍在达伊沙控制下的1 500多名耶西迪妇女和儿童的困境继续令人担忧,必须尽快解决。

我们注意到国民议会通过的选举时间表。我们希望能由伊拉克人以参与和包容性方式,为伊拉克人建立今年5月选举所需的立法和法律机制,以期举行和平、有序和透明的选举。我们认为,必须加紧努力,确保600多万国内流离失所者安全有尊严地自愿返回,使他们能够返回家园,重新掌握自己的生活,自由参加选举进程。

清理和排除战争遗留爆炸物至关重要,因为 人民安全是重建进程不可或缺的要素。我们再次强 调联合国排雷行动处在伊拉克开展的工作。我们呼 吁国际社会支持其工作,协同努力,有效地落实第 2365(2017)号决议。

关于伊拉克开展的查明可能有万人坑的地区, 追回和归还科威特财产的努力,我们注意到在巴士 拉和纳杰夫发现遗骸,支持红十字国际委员会发挥 的作用。我们呼吁国际社会提供支助,加强伊拉克 政府查明万人坑的能力,提高和增强其技术能力, 改善法医检测。

最后,我们鼓励有关各方加倍努力取得切实成 果,确保伊拉克和科威特和解进程的持续。

恩东姆巴先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言):秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长(联伊援助团)扬•库比什先生刚才通报,为我们言简意赅地介绍了伊拉克局势及其最新事态发展。我们感谢他的通报和作为联伊援助团团长在伊拉克

所做的出色工作。同样,我们向整个联伊援助团团 队表示祝贺。

正如秘书长根据第2367(2017)号决议提交的报告(S/2018/42)强调,去年12月9日,伊拉克政府宣布战胜伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)。这一局势的转变结束了几年来该恐怖主义团体对伊拉克人民难以形容的侮辱,该团体在自2015年开始的占领期间控制了伊拉克三分之二的领土,犯下各种暴行,导致成千上万人死亡,数百万人境内流离失所,各种基础设施被大量夷为平地,该国经济结构遭到破坏。

由于这是我第一次就伊拉克局势发言,我代表赤道几内亚共和国,一方面要祝贺伊拉克政府和国际社会联军,正是它们使打败伊黎伊斯兰国和彻底解放伊拉克领土成为现实;另一方面要向伊拉克政府和人民表明赤道几内亚共和国的声援,因为他们面对巨大的生命损失以及该团体给伊拉克全体人民带来的各种暴行和痛苦。赤道几内亚共和国还称赞伊拉克人民团结一致,这大大有助于取得这一胜利。

此外,赤道几内亚共和国欢迎几天前在科威特 召开重建伊拉克国际会议,以便获取必要的资金开 展国家重建。在这方面,我们赞扬科威特的支持, 以及它在举行这次会议中发挥的决定性作用。捐助 方在这次会议上承诺为开始这项重建工作支付约300 亿美元。为此,赤道几内亚共和国呼吁国际社会大 力声援伊拉克政府,支持伊拉克政府完成重建国家 的艰巨任务。

赤道几内亚共和国赞扬并极为赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长在捐助方会议上发起为期两年的倡议——伊拉克恢复和复原力方案——以处理该国的诸多挑战。挑战之一是伊拉克中央政府和库尔德斯坦地区政府之间持续存在的紧张局势,以及伊黎伊斯兰国常常有可能继续发动袭击,例如1月13日在巴格达北部发生的袭击事件。面对这些情况,我们呼吁伊拉克政府和人民继续团结一致,克服分歧并

18-04560 5/**10**

保持警惕,使得对伊黎伊斯兰国取得的胜利不可逆转。

赤道几内亚共和国认为,伊拉克政府和人民目前面临的最大挑战是于5月12日举行议会选举,并解决该国非常令人担忧的人道主义局势和人权状况,阿涅丝·卡拉芒女士在去年11月访问伊拉克之后,以及联合国人权事务高级专员发言人Liz Throssel1女士在2017年12月15日介绍报告时提到这方面的问题。

最后,我希望整个国际社会,尤其是联合国坚 决支持伊拉克政府和人民克服所有上述挑战,使该 国局势完全正常化,以便在所有伊拉克人享有和平 与团结的气氛中举行下一次立法选举。

Tleuberdi先生(哈萨克斯坦)(以英语发言):我们非常感谢秘书长特别代表扬•库比什全面通报最新情况。哈萨克斯坦高度评价联合国伊拉克援助团旨在促进政治对话与和解的努力。我们还赞赏整个联合国系统努力向伊拉克人民提供至关重要的服务。

我们欢迎科威特国提出旨在为伊拉克战后地区 重建提供财政援助的倡议。在这方面,哈萨克斯坦 欢迎在将伊拉克从伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎 伊斯兰国)的控制中解放出来之后,2月12日至14 日在科威特举行伊拉克重建国际会议。国际社会在 这次会议上作出了慷慨的财政认捐和捐款,以便重 建伊拉克,这使我们有了对伊拉克人民享有美好未 来的希望,他们在最近的战争期间经历了可怕的逆 境。

我们支持伊拉克政府决定于5月12日举行国民议会和省议会选举。通过充分纳入各族裔和宗教团体,特别是该国北部地区的族裔和宗教团体,这些选举将有助于民主、 国家政权建设进程、巩固宪法和实施改革。实际上,在被解放的领土上减少暴力在政治上非常重要。与此同时,我们呼吁所有伊拉克公民共同参与,以决定其国家的未来,尤其是参与即将举行的议会选举竞选运动和随后的选举。

哈萨克斯坦欢迎伊拉克人之间达成协议,以延长停火制度,直至各方商定联合管理有争议的领土,包括边界点。我们相信,伊拉克政府和位于该国北部的地方当局将举行摈弃军事行动的建设性对话。我们主张举行更多会谈,例如1月20日举行的伊拉克总理海德尔•阿巴迪和伊拉克库尔德斯坦地区政府首脑内奇尔万•巴尔扎尼的会晤。我们认为,秘书长特别代表1月和2月在巴格达和埃尔比勒与各政治领导人会晤,以便拉近双方的立场,这样做非常有用和及时。

我们高兴地获悉,自从去年年底打击伊斯兰国的主要军事行动结束以来,伊拉克新近能够出入地区的平民返回率继续增加。我们感到高兴的是,摩苏尔、塔拉法尔、Al-Hawija、阿卡沙、阿尔凯姆和Rawah从伊斯兰国解放出来,与此同时,安巴尔省西部将完全由政府控制。这些趋势表明,必须加强伊拉克的反恐机制,必须加强边界的安全措施。我们认为,应在一个由伊拉克总理为首的特设委员会的领导下,安排移交各小部落和在该国境内行动的其他武装团体的所有武器库。因此,必须解散所有武装团体,从而防止进一步的国内政治冲突并支持实现稳定。

最后,我们必须毫不犹豫地同意并动员对特别 代表的支持,支持他致力于与伊拉克社会各部门和 各社区进行接触,以便更进一步推动包容各方的政 治对话。最后,我们还必须更好地提供公共服务, 为消灭伊黎伊斯兰国之后伊拉克的国家政权建设、 和平、进步和国家发展奠定基础。

梅萨-夸德拉先生(秘鲁)(以西班牙语发言): 我们感谢科威特副总理兼外交部长主持今天的会议,并感谢扬•库比什先生就伊拉克局势通报情况。

秘鲁密切关注伊拉克的事态发展,欣闻达伊沙损兵折将,被赶出伊拉克。我们赞扬伊拉克社会各界所展现的支持,并强调国际支持——特别是联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的支持——对于实现这一重要目标的重要性。然而,如秘书长报告

(S/2018/42) 所指出的那样,恐怖分子有可能重新 纠集在一起,发动新的恐怖袭击,必须对此保持警 惕。我们感到遗憾的是,在2017年11月和12月,恐怖分子竟夺走了60多人的生命。我们强调,必须根据安理会去年9月通过的第2379(2017)号决议,促进法治,并确保追究达伊沙所犯暴行的责任。

我们支持联合国努力推动巴格达与埃尔比勒之间的对话。这一新阶段应得到加强,使联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间能够建立起顺畅的互补关系。我们认为,有必要继续在所有方面加强和保持和平,这就意味着我们必须重建该国,尤其是加强其机构,具体而言就是其进行自卫、提供安全以及保护本国人民人权的能力。

因此,必须增加该国各地区专业文职工作人员的人数,这将有助于国家权力下放进程。同样重要的是,还必须打击腐败,提倡宽容与和解,并努力实现该国的社会经济发展,实施各种举措以及投资和发展项目,为所有伊拉克人特别是青年人提供机会。

有鉴于此,我们欢迎秘书长发起的支持国家发展计划的联合国恢复和复原力方案以及科威特最近召开的国际会议等举措。在那次会议上,各方承诺为伊拉克重建提供300亿美元资金。这些举措表明,国际社会对该国未来的信心日增。因此,我们认为,必须在此基础上做出进一步努力,以使我们能够有效解决340万处境极为脆弱者和320万境内流离失所者的需求。

我们热切期盼定于5月12日举行的全国大选,并认为,必须确保所有公民特别是妇女和青年都能参与,确保境内流离失所者也能投票。我们必须确保这个过程及所用技术的可信性和透明度。

在我提到的所有领域,联伊援助团都必须继续向伊拉克政府和人民提供咨询和援助。秘鲁支持外部咨询小组提出的建议。最近,该小组提出了一个新的行动框架,并建议特派团更有效地利用与其职能相称的资源。

因此,我们支持秘书长特别代表扬•库比什及 其整个团队的工作。我国仍将密切关注伊拉克的进程。我们认为,该进程将沿着这条使伊拉克得以战 胜达伊沙恐怖主义威胁的道路继续进行下去。

达赫先生(科特迪瓦)(以法语发言):与其他发言者一样,我国代表团谨感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长扬•库比什先生就伊拉克局势所作的高质量通报。

科特迪瓦欢迎伊拉克政府宣布该国军队经过数年鏖战之后战胜伊拉克和黎凡特伊斯兰国。我们还欢迎国际联盟对伊拉克军队提供决定性的支持,此种支持使得战胜对国际和平与安全构成真正威胁的达伊沙恐怖主义团体成为可能。

我国希望,此种使伊拉克伊斯兰国得以被击溃的国际动员能够继续下去,以支持该国的重建努力。有鉴于此,科特迪瓦欢迎2月12日至14日举行的伊拉克重建问题国际会议,并感谢科威特当局发起这项值得赞扬的倡议。

我们还欢迎所取得的势头以及各国、各发展基金和其它国际非政府组织为伊拉克重建与恢复而宣布的大量认捐。我们特别赞扬秘书长安东尼奥·古特雷斯先生在那次会议期间启动联合国伊拉克恢复和复原力方案,并表示支持该方案确定的九个关键行动领域。

伊拉克政府现在应该在国际社会的帮助下,努力通过可信的民主机构和包容性的民族和解进程,在该国实现持久和平。我国还认为,必须尽一切努力,为流离失所者自愿、安全和有尊严地回返提供帮助。为此,需要加紧做出努力,重建受冲突影响地区,并建立基本的行政和社会服务机构。

我国代表团认为,伊拉克所有利益攸关方必须 在平静的气氛中为5月12日和平举行包容各方和民主 的立法选举创造条件。我们欢迎在伊拉克部署选举 需求评估团,以便在联合国能提供支持的优先行动 领域提供协助。我们还感谢秘书长特别代表就妇女

18-04560 **7/10**

代表性及其参与政治和选举进程以及正在进行的和 解努力等事宜展开斡旋。

我国代表团仍然对安全局势感到不安,因为 达伊沙恐怖主义团体仍有相当强的制造伤害能力, 发动了一些零星的不对称袭击。有鉴于此,国际社 会应支持伊拉克政府,以便铲除恐怖主义的这些残 渣余孽,为伊拉克人民享有持久稳定和安全创造条 件。

科特迪瓦还鼓励伊拉克当局启动安全部门改 革方案,以确保拥有尊重法治和人权的专业安全部 队。

最后,我国代表团呼吁伊拉克当局适当考虑已 获联伊援助团支持的关于设立审理伊拉克境内所犯 国际罪行专门法院的法律草案。我们还赞扬特派团 并鼓励特别代表继续努力争取各方支持伊拉克进行 重建和加强其机构。

主席(以阿拉伯语发言): 我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言):首先,我谨祝贺姐妹国家科威特担任本月安全理事会主席,并感谢它所做的努力。我还感谢哈萨克斯坦共和国在上个月担任主席期间所做的努力。此外,我还高度赞赏离任的乌克兰、日本、意大利、埃及、乌拉圭和塞内加尔等国所做的努力。我还祝愿科威特国、荷兰、波兰、秘鲁、赤道几内亚和科特迪瓦等国一切顺利。我们希望在这些国家担任安理会成员期间与其合作,以实现联合国所有会员国的共同利益。

我还谨感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克 援助团团长(联伊援助团)扬•库比什先生作了通 报,并感谢他及其团队一道做出努力。

各类安全部队完全控制了从Al-Walid过境点到 Rabia过境点的伊拉克-叙利亚国际边界,并设法解 放了摩苏尔和拉马迪群岛,全面控制了我国沿叙利 亚边界的所有地区。因此,伊拉克全境都已从达伊 沙各恐怖主义派别的魔爪下解放出来。伊拉克现在正处于一个新阶段的门槛,将涉及在政治、经济和社会各方面实施全面的政府改革。

伊拉克政府和人民要感谢所有参加国际联盟的 国家,特别是美国和欧盟国家,感谢不属于联盟但 对恐怖主义实施打击的所有友好国家,这些国家向 伊拉克安全部队提供军事和后勤支援,与这些部队 进行协调,同时尊重我国的主权和领土完整。这些 国家和国际努力已经赢得了对那些犯罪派别的历史 性胜利。

伊拉克政府的优先事项之一是建立持久和平, 这与保障我们公民过上体面生活的挑战同样艰巨。 伊拉克属于伊拉克人民,不论其隶属或观点如何。 政府通过了一项促进宗教间对话的国家战略,这项 战略建立在民间和谐和促进伊拉克人团结的原则基 础上,这些原则帮助我们赢得了对达伊沙恐怖主义 派别的历史性胜利。

伊拉克人民渴望在将达伊沙绳之以法的国际运动中取得成功,该组织在伊拉克犯下种种罪行,特别是种族灭绝罪、战争罪和危害人类罪,为了响应这一愿望,伊拉克同联合国秘书处进行谈判,并在友好国家的帮助下,制定了一项可接受的任务,确保在收集达伊沙所犯罪行的罪证过程中充分尊重伊拉克主权和管辖权。我们希望根据任务规定为这个团队任命一名负责人,我们呼吁会员国向团队提供短期和长期的财务和后勤支持。

我们的目标是重建我们解放了的城市并到2030 年实现可持续发展目标,这将使我们能够显著改善公民的日常生活并应对我们的发展挑战,为此,伊拉克有关当局与来自国际组织的合作伙伴一起,制定了我们在伊拉克达伊沙后阶段取得进展所需的许多计划和战略,其中最重要的是2018-2022年国家发展和减贫计划、一项消除伊拉克贫民窟战略、一项社会发展基金计划和2015-2030年私营部门发展战略。

我们还正在编制2018-2027年解放城市重建的国家框架文件。我们的2018-2022年国家发展计划的特点是包括了各种新概念,如推动行政权力下放; 振兴私营部门;注重人力资本;经济复苏;投资于教育和卫生部门以及提供基本服务;赋予妇女和青年以及弱势群体权能,并使之参与国家的经济生活;为极端贫穷人口创造就业机会,向中小企业提供支持。

伊拉克政府期望联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在建立各种机制方面发挥关键作用,这些机制将协调联合国在伊拉克开展业务活动的所有机构的工作,特别是在援助、分享专门知识及社会和经济能力建设等直接影响到我们公民的日常生活的领域。特派团在达伊沙后阶段的工作必须应对伊拉克人民的挑战、处境和需求。我国政府认为,特派团可以发挥协调作用,侧重于下列紧迫问题:首先,促进善政,加强行政机构,打击腐败,改善国家的经济增长和多样化;其次,解决环境问题,处理伊拉克的沙尘暴并提供高质量的基本服务;第三,投资于人力资本,减少青年失业率;第四,向境内流离失所者提供人道主义援助,使他们能够返回其解放了的城市;第五,重建从达伊沙手中解放的城市,向恐怖主义受害者提供帮助,打击暴力极端主义。

关于独立审查的报告,伊拉克政府在研究了 联合国提交的该团队就特派团新任务授权提出的建 议的摘要后,认为这些建议没有对特派团的政治任 务与我们的内政问题加以区分,前者允许特派团应 对伊拉克的总体需要,而后者则由伊拉克宪法和我 们的既定法律所规定。因此,伊拉克不支持有关任 务规定的建议,特别是预防冲突、赋予妇女和少数 群体权能以及中央政府与库尔德斯坦政府之间的关 系。 这些建议属于伊拉克政府、其宪政机构及其内 政范畴。

伊拉克并非处于冲突状态。那是一场战争, 是伊拉克发动的一场针对国际恐怖主义组织的 战争,该组织成员来自联合国120个不同的会员 国,其中一些国家帮助资助了这一恐怖主义组织 成员。我们认为,民族和解应该是全面的,不应 局限于特定的族裔或宗教群体而损害他人的利益。相反,它应包括社会的每个阶层,同时要尊重宪法、法律和司法制度以及伊拉克的统一。关于赋予妇女权能,伊拉克《宪法》赋予妇女一切权利,并确保她们在议会中的代表性,目前她们在议会占有25%的席位。根据第1325(2000)号决议,我国部长会议设立了一个赋予伊拉克妇女权能的特设部门。我们还设立了一个高级委员会,以期提升伊拉克妇女的地位,这一机构负责处理伊拉克致力于加强妇女赋权的国际承诺,并了解国家有关部门的落实情况。官方当局与红十字国际委员会等国际组织合作,为妇女建立小企业,促进她们参与经济和政治生活。它们提出了一些建议,以改善伊拉克妇女的法律和经济地位,并通过由总预算资助的社会关怀系统向伊拉克妇女提供援助。

伊拉克不支持与报告所称"少数群体"有关的联伊援助团的任何任务。我国《宪法》将这些群体确定为不可分割的组成部分,因为我们是种族和宗教多元化的国家。我国《宪法》所承认的所有组成群体构成伊拉克独特的身份特征。伊拉克各群体包括基督教徒、雅兹迪族、沙巴克族、塞巴族、费利族、阿拉伯逊尼派和什叶派、库尔德族或土库曼族,他们都是建立伊拉克文明的本地群体。他们都有代表在普选的政府中任职,政府由所有组成群体组成,关心所有具体特点。本届政府自成立以来,在海德尔•阿巴迪总理主持下,力求将伊拉克人民团结在一起,并在法治基础上确保他们的安全和体面的生活。

我国政府还希望重建我国所有城市,使各组成群体从恐怖主义魔掌中获得解放之后能够和平共处。在这方面,伊拉克赞赏联合国在伊拉克开展工作的各机构、特别是联合国开发计划署发挥作用,开发计划署与伊拉克有关部委和当局一道,向所有解放区提供有效援助,确保平等提供援助,以避免歧视。这也有助于给解放区居民带来希望,他们都遭受过达伊沙所犯下的罪行。

18-04560 **9/10**

伊拉克政府在合作伙伴和国际组织的协助下, 设法为被达伊沙恐怖主义派别驱逐的难民实施了回 归方案。他们现在能够回到获得解放的城市。政府 制定了一项综合方案,在这些城市实现稳定,提供 必要的服务,并维护宗教和族裔多样性,同时确保 国家拥有武器的专有权。我们呼吁国际社会为重建 被摧毁的城市作出贡献。我们赞扬欧洲联盟继续致 力于采取特别战略,满足伊拉克目前的需要,为伊 拉克提供短期和长期援助。

我国代表团赞赏秘书处努力满足伊拉克独立高级选举委员会的要求,提供援助以加强我们的国家能力。伊拉克国民议会已提出于5月12日举行选举的时间表,力求确保这是伊拉克人民参加立法选举进程的现代伊拉克的历史性日子。

为了推进这一民主政治进程,伊拉克政府打算确保国内流离失所者参与即将举行的议会选举,为所有选民提供保护,并保证选举的透明结果,使选举被视为取得成功,并有助于巩固民主和和平交换权力。

我国代表团感谢姊妹的科威特国与世界银行和欧洲联盟以及联合国在伊拉克作出努力,筹备了2月12日至14日在科威特主办的伊拉克重建问题会议。伊拉克对该次会议的成果及其实施机制寄予厚望。我们感谢所有参加会议的国家。基于评估伊拉克在

基础设施和提供基本服务方面遭受损失的研究结果,该次会议的目标是促进投资和发展。

伊拉克政府重申,我们承诺作出进一步努力,以便在失踪的科威特公民和科威特档案事项上取得进展。我们的国家委员会和联合委员会正在不遗余力地确定科威特失踪人员和其他失踪人员的下落。国防部与巴格达红十字会国际委员会在卡尔巴拉省Shakhat和'Ayn Tamr、巴格达省Salman Pak、济加尔省Khamisiyah、穆萨纳省Salman公路、 Diali的A1-Razi街道等地一道进行实地调查。国防部每季度举行定期会议,联伊援助团参加这些会议,会上向所有利益攸关方通报最近的事态发展。外交部和国防部也在加紧努力,并参与媒体宣传和实地访问,以找到新的证人并收集新的信息,争取取得实际成果,并查明科威特被拘留和失踪人员的下落,包括应归还科威特的材料和记录的下落。

最后,我们感谢秘书长特别代表扬•库比什先生及其团队向伊拉克政府提供咨询和主持特派团的活动,以期建立一个没有恐怖主义的统一和稳定的伊拉克。我还要感谢联伊援助团副特别代表丽萨•格兰德女士,并祝她一切顺利。

主席(以阿拉伯语发言): 我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午4时20分散会。